



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «24» ноября 2022 года

№ 22/414

**Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах
источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт»
на территории городского округа город Кострома
на 2023 - 2027 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», руководствуясь постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»,

департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить:

1) тарифы на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) долгосрочные параметры регулирования ООО «КостромаТеплоРемонт» на 2023-2027 годы с использованием метода индексации установленных тарифов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

3) плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности для ООО «КостромаТеплоРемонт» на 2023-2027 годы согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

2. Тарифы, установленные в подпункте 1 пункта 1 настоящего постановления, действуют с 01.12.2022 по 31.12.2027.

3. Признать утратившими силу:

1) постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17 декабря 2019 года № 19/361 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2020-2022 годы»;

2) постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2020 года № 20/433 года «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2019 № 19/361»;

3) постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19 декабря 2021 года № 21/262 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2019 № 19/361».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 декабря 2022 года и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента



И.Ю. Солдатова

Приложение № 1
к постановлению департамента
государственного регулирования цен
и тарифов Костромской области
от «24» ноября 2022 года № 22/414

Тарифы на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы

№ п/п	Вид тарифа	Год	Вода	Отборный пар давлением				Острый и редуцированный пар
				от 1,2 до 2,5 кг/с м ²	от 2,5 до 7,0 кг/с м ²	от 7,0 до 13,0 кг/с м ²	свыше 13,0 кг/с м ²	
1. Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения								
1.1.	Одноставочный, руб./Гкал	с 01.12.2022 по 31.12.2023	1 924,17					
1.2.		с 01.01.2024 по 30.06.2024	1 924,17					
1.3.		с 01.07.2024 по 31.12.2024	2 040,38					
1.4.		с 01.01.2025 по 30.06.2025	2 040,38					
1.5.		с 01.07.2025 по 31.12.2025	2 155,42					
1.6.		с 01.01.2026 по 30.06.2026	2 155,42					
1.7.		с 01.07.2026 по 31.12.2026	2 275,57					
1.8.		с 01.01.2027 по 30.06.2027	2 275,57					
1.9.		с 01.07.2027 по 31.12.2027	2 403,67					

- 1) тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «КостромаТеплоРемонт» потребителям, налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) величина расходов на топливо составила: 2023 год – 1 102,70 руб./Гкал; 2024 год – 1 179,89 руб./Гкал; 2025 год – 1 262,48 руб./Гкал; 2026 год – 1 350,86 руб./Гкал; 2027 год – 1 445,42 руб./Гкал.

Приложение № 2
к постановлению департамента
государственного регулирования цен
и тарифов Костромской области
от «24» ноября 2022 года № 22/414

**Долгосрочные параметры регулирования ООО «КостромаТеплоРемонт» на 2023-2027 годы
с использованием метода индексации установленных тарифов**

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операци- онных расходов	Индекс эффектив- ности операци- онных расходов	Норма- тивный уровень прибыли	Уровень надежнос- ти тепло- снабжения	Показатели энергосбе- режения и энергети- ческой эффектив- ности	Реализация программ в области энергосбе- режения и повышения энергети- ческой эффектив- ности	Динамика изменения расходов на топливо
			тыс. руб.	%	%				
1.	ООО «КостромаТепло Ремонт»	2023	11 022,58	-	-	-	-	-	-
		2024		1	-	-	-	-	-
		2025		1	-	-	-	-	-
		2026		1	-	-	-	-	-
		2027		1	-	-	-	-	-

Приложение № 3
к постановлению департамента
государственного регулирования цен
и тарифов Костромской области
от «24» ноября 2022 года № 22/414

**Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности для
ООО «КостромаТеплоРемонт» на 2023-2027 годы**

№ п/п	Наименование ЭСО	Период регулирувания (год)	Показатель надежности		Показатели энергетической эффективности		
			Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности	Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в расчете на 1 км. тепловых сетей	Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии	Технологи ческие потери тепловой энергии	Технологи ческие потери тепловой энергии к материальн ой характерис тике тепловых сетей
			ед.	ед.	кг у.т./Гкал	Гкал/год	Гкал/кв.м.
1.	ООО «КостромаТепло Ремонт»	2023	-	-	159,81	-	-
		2024	-	-	159,81	-	-
		2025	-	-	159,81	-	-
		2026	-	-	159,81	-	-
		2027	-	-	159,81	-	-

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

18 октября 2024 года, город Кострома
Костромской областной суд в составе
председательствующего Колесова Р.Н.,
при секретаре Смирновой О.Б.,
с участием прокурора Петрова К.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «КостромаТеплоРемонт» к департаменту государственного регулирования цен и тарифов Костромской области о признании недействующим постановления от 24 ноября 2022 года № 22/414 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы» в редакции постановления от 18 декабря 2023 года № 23/528 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414»,

у с т а н о в и л :

постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент) от 24 ноября 2022 года № 22/414 «Об установлении тарифов на тепловую энергию для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы» установлены тарифы на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для общества с ограниченной ответственностью «КостромаТеплоРемонт» (далее также ООО «Костроматеплоремонт, Общество») на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы.

Указанное постановление опубликовано на официальном портале правовой информации Костромской области www.adm44.ru 28 ноября 2022 года.

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2023 года № 23/528 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414» установлен тариф на тепловую энергию для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2024 год с 01 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере 2 508,16 руб./Гкал, с 01 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года в размере 2 736,76 руб./Гкал (пункты 1.2 и 1.3, 2.2 и 2.3 приложения № 1 к постановлению от 24 ноября 2022 года № 22/414), а также тариф на тепловую энергию, поставляемую ООО «КостромаТеплоРемонт» теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2024 год с 01 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере 1 929,50 руб./Гкал, с 01 июля

2024 года по 31 декабря 2024 года в размере 2 106,86 руб./Гкал (пункты 1.2 и 1.3 приложения № 1 к постановлению от 24 ноября 2022 года № 22/414).

Указанное постановление опубликовано на официальном портале правовой информации Костромской области www.adm44.ru 20 декабря 2023 года.

Общество обратилось в суд с названным административным иском заявлением, указывая, что 25 апреля 2023 года в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области было подано заявление на корректировку долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям городского округа город Кострома с тепловых сетей от котельной по адресу: г. Кострома, ул. Костромская, д. 99, на 2024 год в связи с отклонением значений параметров регулирования деятельности от значений, учтённых при расчёте долгосрочных тарифов, установленных постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области № 22/414 от 24 ноября 2022 года.

По результатам рассмотрения заявления административного истца и представленных документов департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области вынесено постановление № 23/528 от 18 декабря 2023 года «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414», которым были утверждены тарифы на тепловую энергию на территории города Костромы на 2023-2027 годы – 2 738,76 руб./Гкал; тарифы на тепловую энергию, поставляемую теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии на 2023-2027 годы – 2 106,86 руб./Гкал.

Административный истец полагает, что департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области при расчёте тарифов применил 19 975,03 Гкал/год объёма полезного отпуска тепловой энергии конечным потребителям вместо фактических данных базового периода 2022 года в размере 14 267,59 Гкал/год, тем самым безосновательно завысил объём планового полезного отпуска тепловой энергии конечным потребителям на 40%, что привело к уменьшению уровня тарифов на 2024 год. При этом объём полезного отпуска увеличен вследствие того, что Департаментом не учтены как нормативные, так и сверхнормативные потери в тепловых сетях.

Считают установленные постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области № 23/528 от 18 декабря 2023 года тарифы необоснованными и рассчитанными с нарушением норм Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, Правил установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определённым статьёй 8 Федерального закона «О теплоснабжении», утверждённых постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»; Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждённых приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э.

ООО «КостромаТеплоРемонт» просило признать недействующим постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области №23/528 от 18 декабря 2023 года «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414»; возложить на департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области обязанность принять новое постановление «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «КостромаТеплоРемонт» потребителям городского округа город Кострома, на 2024 год» в соответствии с нормами действующего законодательства.

Уточнив в ходе рассмотрения дела административные иски требования, Общество просит признать недействующим постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы» в редакции постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2023 года №23/528 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414».

Административным истцом уточнены также основания административного иска. Так, ООО «КостромаТеплоРемонт» указывает, что административным ответчиком при проведении экспертизы в рамках тарифного дела ООО «КостромаТеплоРемонт» были проигнорированы представленные в числе прочего документы, подтверждающие потери в бесхозных тепловых сетях.

Несмотря на наличие утверждённых постановлением департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 26 октября 2023 года № 32 объёмов технологических потерь при передаче тепловой энергии на 2024 год в 850,47 Гкал, в расчёте административного ответчика отсутствует показатель «потери теплоэнергии в сети ЭСО», следствием чего явилось завышение показателя «Объём реализации тепловой энергии потребителям».

В ходе рассмотрения дела к участию в нем в качестве заинтересованных лиц привлечены Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 2», муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети», департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

В судебном заседании представители административного истца Костин П.Г., Лабутина А.А., Пиляр Е.Б. поддержали заявленные требования в полном объеме по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении и уточнённом административном исковом заявлении, письменных пояснениях по делу.

Представители административного ответчика департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Маракулина И.А. и Баталова Л.Ю. административные иски требования полагали не подлежащими удовлетворению по основаниям, изложенным в ранее представленных суду письменных возражениях и пояснениях, которые сводятся к тому, что оспариваемое постановление принято уполномоченным органом в пределах его компетенции с соблюдением порядка введения в действие, в полном объёме соответствует

положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, расчёт тарифов произведён верно.

Заинтересованные лица Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 2», муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети» своих представителей в судебное заседание не направили, будучи извещены о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом.

В соответствии с частью 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав письменные доказательства, заслушав заключение прокурора Петрова К.Д., полагавшего, что заявленные административные требования не подлежат удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу.

В силу пункта 3 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется на основании положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении), постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым в том числе утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования, Основы), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э (далее - Методические указания).

Полномочиями на установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области

государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям, наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (пункт 1 части 2 статьи 5, пункт 1 части 3 статьи 7 и пункт 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении).

Согласно части 4 статьи 8 Закона Костромской области от 22 ноября 2005 года № 339-ЗКО «О системе исполнительных органов государственной власти Костромской области» и пунктам 12, 46 положения о департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а, Департамент устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям; решения об утверждении тарифов принимаются специальным коллегиальным органом, созданным в Департаменте – правлением Департамента (пункт 63 положения).

Согласно части 1 статьи 9.1. Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» исполнительные органы государственной власти Костромской области в пределах своих полномочий, на основании и во исполнение федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Костромской области и законов Костромской области, постановлений губернатора Костромской области, постановлений администрации Костромской области по вопросам, требующим нормативного регулирования, издают постановления, приказы.

Постановление опубликовано на Портале государственных органов Костромской области www.adm44.ru, что соответствует требованиям статьи 21 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», регулирующей порядок официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Костромской области.

Таким образом, оспариваемое административным истцом постановление принято полномочным органом в пределах предоставленной компетенции и в надлежащей форме, опубликовано в установленном законом порядке, что участвующими в деле лицами не оспаривалось.

Что же касается существа заявленных требований, то суд отмечает следующее.

Положениями части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении определено, что регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется, в том числе в соответствии со следующими принципами: обеспечение доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей (п. 1); обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя (п. 2); стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении деятельности в сфере теплоснабжения (п. 4); обеспечение стабильности отношений между

теплоснабжающими организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов (п. 5).

Пунктом 52 Основ ценообразования установлено, что орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Согласно пунктам 12 и 13 Правил регулирования установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, осуществляемого в том числе по предложению регулируемой организации, с приложением необходимых обосновывающих материалов, предусмотренных пунктами 15 и 16 данных Правил.

В силу пункта 28 Правил регулирования орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, при установлении (корректировке) тарифов регулируемая организация должна представить, в том числе копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное право в отношении недвижимых объектов (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, земельных участках).

Согласно пункту 33 Правил регулирования орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае экономической необоснованности таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями.

Таким образом, расходы, заявленные регулируемой организацией, должны быть экономически обоснованы и документально подтверждены.

Из материалов дела следует, что ООО «КостромаТеплоРемонт» является единой теплоснабжающей организацией в зоне действия источника теплоснабжения (котельной) по улице Костромской, дом 99 в городе Костроме.

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы» для ООО «КостромаТеплоРемонт» установлены тарифы на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы.

25 апреля 2023 года Общество обратилось в Департамент с заявлением о корректировке тарифов на тепловую энергию на 2024 год, поставляемую

потребителям городского округа город Кострома с тепловых сетей от котельной по адресу: г. Кострома, ул. Костромская, д. 99, с приложением обосновывающих документов, указав в качестве основания отклонение значений параметров регулирования деятельности от значений, учтённых при расчёте долгосрочных тарифов, установленных постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 24 ноября 2022 года № 22/414.

Приказом Департамента от 26 апреля 2023 года открыто дело о корректировке тарифов на тепловую энергию для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2024 год.

По результатам рассмотрения заявления ООО «КостромаТеплоРемонт» составлено экспертное заключение о корректировке тарифов на тепловую энергию на 2024 год в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования.

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2023 года № 23/528 для ООО «КостромаТеплоРемонт» установлены тарифы на тепловую энергию на 2024 год в следующих размерах: с 01 января 2024 года по 30 июня 2024 года – 2 508,16 руб./Гкал, с 01 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 2 736,76 руб./Гкал.

Оснований полагать, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, не имеется.

При установлении тарифа Департаментом объем производства тепловой энергии определён в 23 393,05 Гкал при предложении Общества 23 804,66 Гкал (отклонение -411,61 Гкал), расход тепловой энергии на собственные нужды котельных в 586,33 Гкал (соответствует предложению Общества), отпуск тепловой энергии в сеть в 22 806,71 Гкал при предложении Общества в 22 218,33 Гкал (отклонение -411,62 Гкал), не учтены потери в тепловых сетях (по предложению Общества – 5 584,11 Гкал), в связи с чем полезный отпуск тепловой энергии принят Департаментом в 22 806,71 Гкал при предложении Общества в 17 634,23 Гкал (отклонение 5 172,51 Гкал).

Вместе с тем, Департаментом приняты в расчёт потери в сетях МУП города Костромы «Городские сети» в 2 831,68 Гкал (предложение Общества отсутствовало), в связи с чем объем реализации тепловой энергии потребителям определён в 19 975,03 Гкал при предложении Общества в 17 634,23 Гкал (отклонение 2 797,98 Гкал).

Из материалов дела следует, что до 1 мая 2023 года ООО «КостромаТеплоРемонт» поставляло тепловую энергию с коллекторов ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», а с 1 мая 2023 года (после расторжения концессионного соглашения с ПАО «ТГК № 2») осуществляет поставку тепловой энергии для конечных потребителей через тепловые сети МУП города Костромы «Городские сети», участок собственных сетей и через бесхозяйные сети, переданные Обществу. В действовавшей в 2023 году схеме теплоснабжения, а также при установлении тарифов в 2023 году, учитывая, что отпуск тепловой энергии производился с коллекторов, тариф рассчитывался иным образом, поскольку все потери – и нормативные, и сверхнормативные - относились на ПАО «ТГК №2».

По существу доводы административного истца сводятся к мнению о неверном расчёте полезного отпуска вследствие того, что департаментом не приняты

сверхнормативные потери тепловой энергии, а также нормативные потери в собственных сетях Общества и в бесхозяйных сетях, при этом в части расчёта объема производства тепловой энергии, а также расчёта необходимой валовой выручки тариф не оспаривается.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении тарифы на услуги по передаче тепловой энергии подлежат государственному регулированию.

В силу пункта 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 7 Методических указаний установлено, что тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

При этом расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае ее отсутствия - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Для целей расчета тарифов в сфере теплоснабжения при определении объема полезного отпуска тепловой энергии, отпускаемой от источника тепловой энергии (далее также - объем отпуска тепловой энергии от источника тепловой энергии), используется объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии, уменьшенный на расход тепловой энергии на хозяйственные нужды.

При определении объема полезного отпуска тепловой энергии, отпускаемой из тепловой сети (далее также - объем отпуска тепловой энергии из тепловой сети), используется объем отпуска тепловой энергии в тепловые сети, уменьшенный на объем нормативных технологических потерь тепловой энергии в тепловых сетях с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 118 настоящих Методических указаний (пункт 8 Методических указаний).

При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска

тепловой энергии, или при отсутствии ежегодной актуализации указанных данных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органами регулирования в соответствии с главой III настоящих Методических указаний и Основами ценообразования (пункт 9 Методических указаний).

Согласно пункту 14 Правил регулирования в случае непредставления регулирующими организациями предложения об установлении цен (тарифов) и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами, орган регулирования открывает дело об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов), в том числе для этих организаций.

В соответствии с пунктом 18 Методических указаний формирование органами регулирования расчетных объемов, используемых при расчете тарифов в сфере теплоснабжения, осуществляется с учетом количественной оценки ожидаемого уровня потребления тепловой энергии, тепловой нагрузки с учетом данных, предоставляемых регулирующими организациями при установлении тарифов в сфере теплоснабжения, в том числе договорных (заявленных на расчетный период регулирования потребителями) объемов, и статистических данных, в том числе среднегодового фактического потребления за три предыдущих года и планов регионального развития, в том числе с учетом фактического отключения (подключения) потребителей, объемов потерь и других параметров, используемых при расчете объемов в соответствии с настоящей главой.

Актуализированная схема теплоснабжения города Костромы на 2024 год принята распоряжением Администрации города Костромы от 14 декабря 2023 года № 01-17/534.

Вместе с тем, по состоянию на 18 декабря 2023 года (дата заседания правления Департамента) актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования городской округ город Кострома на 2024 год не была размещена на официальном сайте Администрации города Костромы, в Департамент не поступала, в составе тарифной заявки Обществом в Департамент представлена также не была, что участвующими в деле лицами не оспаривалось.

При отсутствии актуализированной схемы теплоснабжения и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Департамент не вправе был использовать данные действовавшей на 2023 год схемы теплоснабжения, поскольку ранее тепловая энергия отпускалась Обществом с коллекторов.

Таким образом, полезный отпуск тепловой энергии в рассматриваемом случае являлся расчётной величиной.

При расчете объема полезного отпуска на 2024 год Департаментом проведена оценка динамики фактического полезного отпуска за предыдущие периоды регулирования (2020-2021 годы), предложение Общества по плановым показателям полезного отпуска на 2024 год.

Пункт 9 Методических указаний, отсылающий к главе III Методических указаний (пункты 21 и 22), не мог быть применён Департаментом, поскольку

указанные пункты определяют возможность расчета объема полезного отпуска в случае, если регулируемая организация ранее не осуществляла регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Пунктом 9.1 Методических указаний также не мог быть применён регулятором, поскольку в предыдущем отчётном периоде (2023 году) регулируемая организация осуществляла отпуск тепловой энергии с коллекторов котельной, в связи с чем объём полезного отпуска за указанный год не мог быть использован в расчетах.

При таких обстоятельствах расчёт полезного отпуска как разницы между отпуском в сеть и нормативными потерями в соответствии с абзацем 3 пункта 8 Методических указаний являлся единственно возможным вариантом.

Суд полагает необходимым также отметить, что спора относительно общих объемов произведённой тепловой энергии и отпуска тепловой энергии в сеть у сторон не имеется, спор по существу сводится к вопросу о необходимости учёта потерь, что уменьшит объём полезного отпуска и, соответственно, увеличит тариф.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона о теплоснабжении теплосетевые организации или теплоснабжающие организации компенсируют потери в тепловых сетях путем производства тепловой энергии, теплоносителя источниками тепловой энергии, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании, либо заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают их по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном статьей 15 указанного закона.

Согласно части 11 статьи 15 Закона о теплоснабжении теплосетевые организации или теплоснабжающие организации приобретают тепловую энергию (мощность), теплоноситель в объеме, необходимом для компенсации потерь тепловой энергии в тепловых сетях таких организаций, у единой теплоснабжающей организации или компенсируют указанные потери путем производства тепловой энергии, теплоносителя источниками тепловой энергии, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании и подключенными (технологически присоединенными) к одной системе теплоснабжения.

В силу технологических особенностей процесса транспортировки тепловой энергии ее часть расходуется при передаче по тепловым сетям, не доходя до конечных потребителей, в связи с чем не оплачивается последними и относится к потерям теплосетевой или теплоснабжающей организации, во владении которой находятся тепловые сети, в связи с чем законодатель предусмотрел возможность компенсировать такие потери, установив при этом некоторые ограничения.

В частности, пунктом 117 Методических указаний установлено, что в необходимую валовую выручку регулируемой организации, учитываемую при расчете тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, в числе прочего включаются расходы на компенсацию потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче (в объеме нормативных технологических потерь, за исключением случая, предусмотренного пунктом 118 Методических указаний).

Пункт 118 Методических указаний, а также абзац 3 пункта 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, предусматривающие иной порядок расчета таких расходов в случае, когда по данным, представленным регулируемой организацией, более 75% фактического объема отпуска тепловой энергии из

эксплуатируемых ею тепловых сетей определялось по показаниям приборов учета в предыдущий отчетный период (расчетный период регулирования), в настоящем деле не применимы, поскольку соответствующих данных (инвестиционной программы, сведений о фактическом объеме отпуска тепловой энергии из тепловых сетей в предыдущем отчетном периоде по показаниям приборов учета конечных потребителей, документов, подтверждающих поверку таких приборов учёта) регулятору Обществом не предоставлялось.

Положениями тарифного законодательства возможность учёта сверхнормативных потерь тепловой энергии в составе тарифа в других случаях не предусмотрена.

По смыслу тарифного законодательства, сверхнормативные потери, по существу представляющие собой нерациональные расходы ресурса, которые не должны допускаться владельцем тепловой сети путем своевременного проведения реконструкции и модернизации, относятся на владельца тепловой сети.

Из правовой позиции административного истца, основанной на неправильном толковании приведённых выше положений закона, по существу следует, что сверхнормативные потери в тепловых сетях возлагаются на конечного потребителя, не имеющего никакого отношения к хозяйственной деятельности теплосетевых организаций, которые в таком случае будут прямо заинтересованы не в снижении, а в увеличении объёма сверхнормативных потерь.

С учётом изложенного, суду представляется обоснованной позиция административного ответчика о том, что методами тарифного регулирования возмещение затрат на производство тепловой энергии для компенсации сверхнормативных потерь не представляется возможным.

Нормативные потери в сетях МУП города Костромы «Городские сети» возмещаются административному истцу в составе тарифа на тепловую энергию, поставляемую Обществом теплосетевым организациям с целью компенсации потерь тепловой энергии, утверждённого оспариваемым постановлением.

Что же касается потерь в собственных сетях Общества и в переданных ему бесхозяйных сетях, то суд полагает следующее.

Согласно части 4 статьи 8 Закона о теплоснабжении в случае, если организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, осуществляют содержание и обслуживание объекта теплоснабжения, который не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на который собственник отказался (далее - бесхозяйный объект теплоснабжения), затраты на содержание, ремонт, эксплуатацию такого объекта теплоснабжения учитываются при установлении тарифов в отношении указанных организаций в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

ООО «КостромаТеплоРемонт» постановлением Администрации города Костромы от 15 июня 2023 года № 1038 «Об определении организаций для осуществления содержания и обслуживания бесхозяйных тепловых сетей и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы» определено в качестве теплосетевой организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей, до признания права собственности на них.

Согласно пункту 91 Основ ценообразования, в случае если регулируемая организация осуществляет эксплуатацию тепловых сетей, собственник или иной законный владелец которых не установлен (бесхозные тепловые сети), затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию таких тепловых сетей до момента признания права собственности на указанные бесхозные тепловые сети включаются в необходимую валовую выручку при установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии для такой регулируемой организации в расчетный период регулирования, следующем за тем, в котором бесхозные тепловые сети приняты такой регулируемой организацией на содержание и обслуживание, и в последующие расчетные периоды регулирования, в которых регулируемая организация осуществляет эксплуатацию таких сетей.

Размер затрат на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозных тепловых сетей включается в необходимую валовую выручку при установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии в размере, предусмотренном методическими указаниями.

Пунктом 119 Методических указаний предусмотрено, что в случае если регулируемая организация осуществляет эксплуатацию бесхозных тепловых сетей, то при установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии для такой регулируемой организации в расчетном периоде регулирования, следующем за тем, в котором бесхозные тепловые сети приняты такой регулируемой организацией на содержание и обслуживание, учитываются затраты на содержание, ремонт, эксплуатацию таких тепловых сетей до момента признания права собственности на указанные бесхозные тепловые сети. При этом регулируемая организация ведет отдельный учет затрат на содержание, ремонт, эксплуатацию бесхозных тепловых сетей и расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или ином законном основании.

Размер затрат на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозных тепловых сетей, включаемый в необходимую валовую выручку регулируемой организации при установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, определяется по решению органа регулирования одним из следующих способов: в соответствии с пунктами 97, 99, 100 указанных Методических указаний; равным расходам на содержание, ремонт и эксплуатацию собственных тепловых сетей регулируемой организации в расчете на 1 условную единицу, умноженным на количество условных единиц, относящихся к бесхозным тепловым сетям, принятым такой регулируемой организацией на содержание и обслуживание.

В силу пункта 6.6 статьи 15 Закона о теплоснабжении орган регулирования обязан включить затраты на содержание, ремонт, эксплуатацию бесхозных объектов теплоснабжения, тепловая мощность которых распределена в отношении тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии, подключенных к системе теплоснабжения в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения, в тарифы соответствующей организацией на следующий период регулирования в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

ООО «КостромаТеплоРемонт» в числе обосновывающих материалов при подаче заявления на корректировку тарифов на 2024 года не представлена информация о отдельном учёте затрат на содержание, ремонт, эксплуатацию бесхозных тепловых сетей и расходов, связанных с содержанием, ремонтом и

эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или ином законном основании.

Постановлением департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 26 октября 2023 года № 32 утверждён объём технологических потерь при передаче тепловой энергии на 2024 год в размере 850,47 Гкал как для бесхозяйных сетей, эксплуатируемых обществом, так и для его собственных сетей.

Учитывая, что документов, подтверждающих отдельный учёт, административным истцом регулятору представлено не было, в объём необходимой валовой выручки в тарифной заявке такие расходы включить не предлагалось, Департамент не вправе был включать нормативные потери, утверждённые указанным постановлением, в тариф.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела доводы административного истца о том, что оспариваемое постановление противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, своего подтверждения не нашли.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

Неоднозначного толкования оспариваемое постановление не вызывает.

При указанных обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что оспариваемое постановление принято Департаментом в пределах компетенции, в надлежащих форме и виде, процедура его принятия и правила введения в действие нарушены не были, оно не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также не содержит неоднозначных формулировок и терминов, свидетельствующих о правовой неопределенности, в связи с чем оснований для удовлетворения заявленных административных исковых требований не имеется.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ сообщение о принятии настоящего решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет («Портал государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru)).

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 215 КАС РФ, суд

р е ш и л:

в удовлетворении административных исковых требований общества с ограниченной ответственностью «КостромаТеплоРемонт» к департаменту государственного регулирования цен и тарифов Костромской области о признании недействующим постановления от 24 ноября 2022 года № 22/414 «Об установлении

тарифов на тепловую энергию для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы» (в редакции постановления от 18 декабря 2023 года №23/528) отказать.

Сообщение о принятии настоящего решения подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет («Портал государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru)).

На настоящее решение в течение одного месяца со дня его вынесения в окончательной форме может быть подана апелляционная жалоба в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Костромской областной суд.

Председательствующий /подпись/ Р.Н. Колесов

Полный текст решения изготовлен 18 ноября 2024 года.

КОПИЯ ВЕРНА
Судья Костромского областного суда



Р.Н. Колесов

